



**פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 224/18-1**

רשות התאגידיים	יחידה מגישה
רון צור	שם הפונה
ראש תחום רכש - רשות התאגידיים	תפקיד הפונה
מכרזים לענייני יועצים	שם ועדת מכרזים
24/12/2018	תאריך
18027	מס' בקשה

**חברי ועדה נוכחים-**

תפקיד בוועדה	שם פרטי ושם משפחה
גנרל	מופכד גאנס
מ"מ יו"ר	סמי גריידי
חברה	ספיר כלפון
חבר	אברהם שלם
נציג אגף התקציבים	מחסי פרנקל איו"ל 170
מרכזת	גלית דה-כהן

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

הארכות חוזים לרואי חשבון העורכים ביקורות עבור רשם העמותות ללא עלות תקציבית נוספת	נושא ההתקשרות
אישור הארכת התקשרות ללא עלות תקציבית	סוג הבקשה
תיחור סגור 32.17	תאריך תהליך הבחירה

דה כהן גלית	רשם
-------------	-----

## פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 224/18-1

### רקע:

רשות התאגידים אמונה על הבטחת התנהלותם התקינה של תאגידים ללא כוונת רווח. במסגרת זו, תפקידה של הרשות להבטיח כי עמותה או חברה לתועלת הציבור מתנהלת בהתאם להוראות הדין החלות עליה ובהתאם למטרותיה ולתקנונה, כך שנכסיה ומשאביה משמשים לקידום מטרותיה הרשומות ולטובת הציבור הנהלים ממטרותיה.

תיקון 14 לחוק העמותות ותיקון 25 לחוק החברות שנכנסו לתוקף ביום 6.2.15 עיגנו את סמכות רשות התאגידים להסתייע בבודק חיצוני לשם בדיקת עמידתה של עמותה או ח"צ בהוראות חוק העמותות או החברות.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/17, אישרה הוועדה, בהתאם להמלצת ועדת המשנה, ובהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 14 לת"מ, התקשרות עם ששת הזוכים בתיחור סגור 32.17 למתן שירותי ביקורת עבור רשות התאגידים: רוי"ח רמי אלחנתי, משרד שמידט בן צבי פרלשטיין, משרד זיו האפט, משרד BDSK בן דוד שלוי קופ ושות', משרד גזית בן-גל ושות', משרד אבי יהודיף. לתקופה של שלוש שנים ובהיקף כספי של עד 64,800 שעות לכלל הזוכים (עד 21,600 שעות בשנה) בתעריף של 80% מהתעריפים המרביים בהתקשרות עם רואי חשבון שמפרסם החשכ"ל בהועה מספר 13.9.2.1, לא כולל מע"מ.

עוד הבהירה הוועדה בפרוטוקול מספר 237/17 כי היקף ההתקשרות הכללי הינו עד 21.600 שעות לשנה לכלל הזוכים כמוגדר במסמכי התיחור, למשרד שמור שיקול הדעת באשר לאופן החלוקה בין הזוכים ובלבד שייקצב מינימום של 20 ביקורות בשנה לכל זוכה כמפורט במסמכי התיחור. ההתקשרות לשנים 2019-2020 מותנית בקיומו ובאישורו של תקציב לשנים 2019-2020.

היקף ההתקשרות עד 21,600 שעות, בעלות של 216.80 ₪ לשעה, סה"כ עד 4,682,880 ₪ לא כולל מע"מ, החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2018.

עוד הובהר בפרוטוקול כי לא ייחתם חוזה מול משרד זיו האפט, אחד הזוכים, עד להסדרת סוגיית ניגוד העניינים ולאחר קבלת אישור הלשכה המשפטית.

### מבוקש:

בפני הוועדה בקשה להארכת חוזים לרואי החשבון העורכים ביקורות עבור רשם העמותות במסגרת תיחור סגור 32.17 ללא עלות תקציבית נוספת

**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 224/18-1**
**החלטה:**

פריט	כמות	עלות לפריט ללא מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1			קדמי אלחנתי		01/01/2019	31/12/2019	אושרה
2			שמידט בן צבי פרלשטיין		01/01/2019	31/12/2019	אושרה
3			בן דוד		01/01/2019	31/12/2019	אושרה
4			גזית בן גל		01/01/2019	31/12/2019	אושרה
5			אבי יהודיוף		01/01/2019	31/12/2019	אושרה
6			רוזנבלום הולצמן		01/01/2019	31/12/2019	אושרה

סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות ימס' החודשים) עד ללא עלות תקציבית נוספת

**תיאור החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי עו"ד אביטל שרייבר, המצ"ב, וכן סיכום דוח התקשרות, המצ"ב, מהם עולה הצורך להאריך את ההתקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת, עם משרדי רואי החשבון איתם התקשרו במסגרת תיחור סגור 32.17 וזאת על מנת לאפשר הקצאת ביקורות חדשות וסגירת ביקורות שיצאו בשנת 2018. משרדי רואי החשבון איתם מתבקשת הארכת ההתקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת: רוי"ח קדמי אלחנתי, רוי"ח שמידט, בן צבי פרלשטיין ושות', רוי"ח BDSK, בן דוד שלוי קופ ושות', משרד רוי"ח גזית בן גל ושות', משרד רוי"ח אבי יהודיוף, משרד רוי"ח רוזנבלום הולצמן ושות'.



**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 224/18-1**

בנוסף, מציין הגורם המקצועי, בדו"ח סיכום ההתקשרות, כי בשלב זה לא ניתן לתת הערכה לעניין שביעות רצון מהספקים שנבחרו, מכיוון שהספקים החלו לקבל ביקורות רק בינואר 2018, כאשר הזמן הממוצע לביצוע ביקורת עומק הוא שנה וחצי, והתשלומים מבוצעים רק לאחר הגשת טיוטת דו"ח ודו"ח סופי. מעט מאוד ביקורות הגיעו לשלבים אלו. עוד צוין כי, מכיוון שעל פי הוראות החוזים, התמורה בגין כל ביקורת משולמת רק בשלבים מאוחרים של הביקורת, לא מתבקשת תוספת תקציב, שכן על אף שבפועל יצאו בשנת 2018 כ-120 ביקורות עומק למשרדים הנ"ל, התקציב נוצל באופן חלקי בלבד.

לאור האמור לעיל, מאשרת הוועדה את הארכת ההתקשרות, לניצול התקציב הקיים, ללא עלות תקציבית נוספת, עם משרי רו"ח כאמור לעיל, בהתאם לסמכותה לפי הוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ ובהתאם לתנאי ההתקשרות כאמור בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/17.

~~ההתקשרות לשנים 2020 ועד 2021 מותנית בקיומו ואישורו של תקציב לשנים אלה. כ.ו.ל.~~

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23.פטור ממכרז

סיבת הפטור: 88.התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית- תקנה 3(4)(ב)(1)

גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור

תקופת ההתקשרות: מ- 01/01/2019 עד 31/12/2019

תקנה תקציבית: לא נדרש

שריון תקציבי: לא נדרש

מס' מנוף: \_\_\_\_\_

תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים

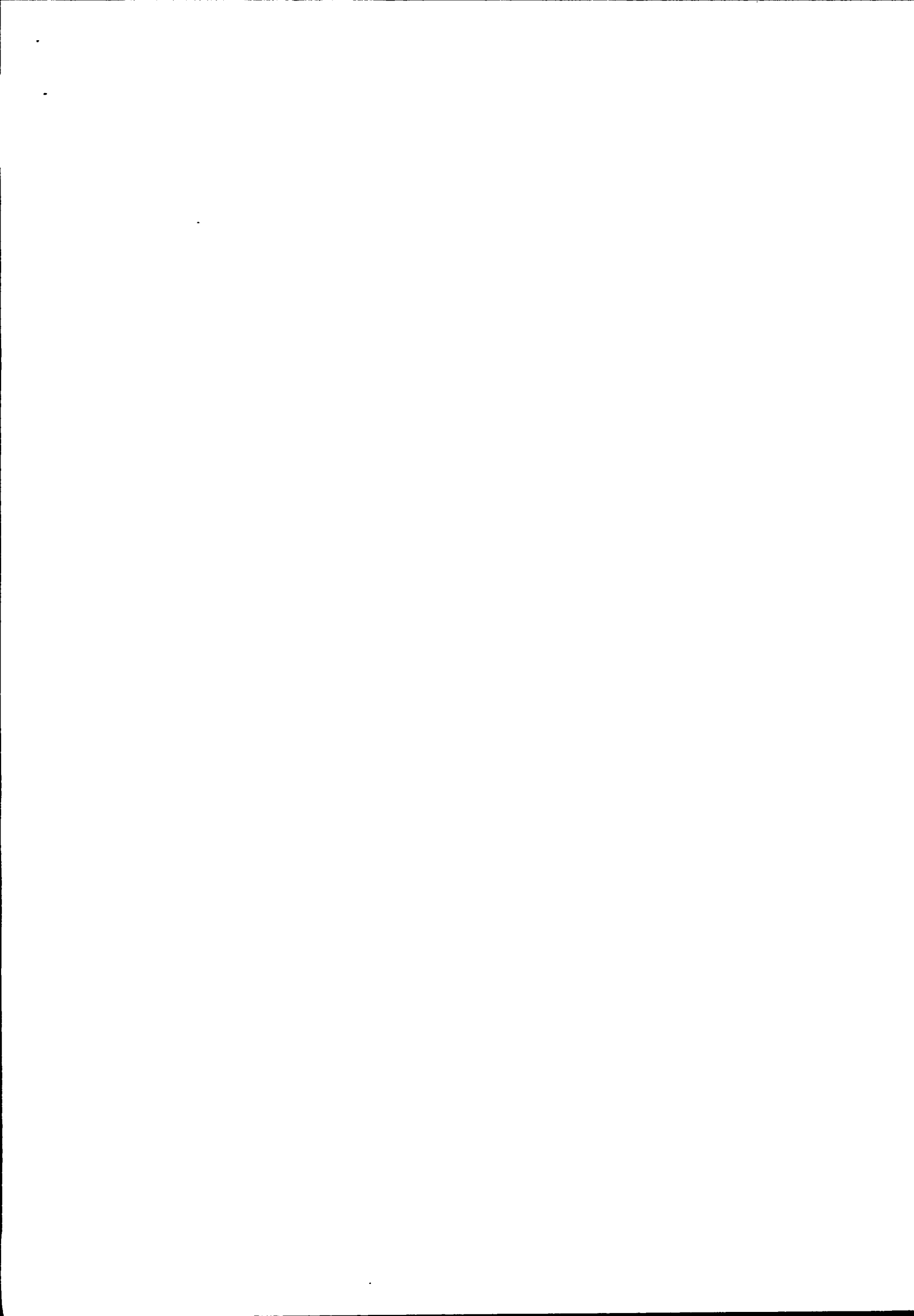
חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
גנ"ב	מופיד גאנס	24/12/2018	
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	24/12/2018	
חברה	ספיר כלפון	24/12/2018	
חבר	אברהם שלם	24/12/2018	



**פרוטוקול וועדת מכרזים לענייני יועצים 224/18-1**

	24/12/2018	פנחס פרנקל איו"ס 170	נציג אגף התקציבים
--	------------	-------------------------	----------------------





ב' כסלו תשע"ט  
10 בדצמבר 2018

לכבוד  
ועדת סקרים  
משרד המשפטים

שלום רב,

**הנדון: הארכות חוזים לרואי חשבון העורכים ביקורות עבור רשם העמותות**

הועדה מתבקשת להאריך את החוזים של רוה"ח שזכו במסגרת תיחור סגור מספר 32.17 - למתן שירותי ביקורת עבור רשות התאגידיים - עמותות וחברות לתועלת הציבור, ללא תוספת תקציב, הכל כמפורט להלן:

1. רואי החשבון המפורטים מטה זכו בשנת 2017 במכרז לצורך עריכת ביקורות עבור רשם העמותות, והתקשרו בחוזים עם משרד המשפטים בינואר 2018.

2. בסעיפים 2.1-2.3 להזמנה להציע הצעות במסגרת התיחור, נקבע:

2.1 תקופת ההתקשרות בין המשרד לבין כל אחד מששת הזוכים תהיה למשך שלוש שנים בהיקף כספי של עד 21,600 שעות לשנה לכלל הזוכים.

2.2 המשרד יהא רשאי, בהתאם לשיקול דעתו הבלעדי ובכפוף להחלטת ועדת הסקרים המשרדית, לממש שלוש תקופות אופציה נוספות, של שנה כל אחת, בהיקף של עד 21,600 שעות לשנה, הכל בכפוף לתוקף הוראת תכ"מ מ' 7.19.1 לעניין מאגר רואי החשבון.

2.3 סך כל תקופת ההתקשרות ותקופות האופציה לא יעלו על 6 שנים בהתאם לפירוט דלעיל.

3. מהאמור עולה כי החוזים עדיין בתוקף במסגרת 3 השנים הראשונות, אולם למען הסר ספק, נבקש הארכת התקשרות עם רוה"ח שהתקשרו עם המשרד במסגרת הליך התיחור.

4. רוה"ח איתם אנו מבקשים להאריך את ההתקשרות ללא תוספת תקציב, כדי לאפשר הקצאת ביקורות חדשות וסגירת ביקורות שיצאו בשנת 2018:  
רו"ח קדמי אלחנתי  
רו"ח שמידט, בן צבי, פרלנשטיין ושות'  
רו"ח BDSK בן דוד שלוי קופ ושות'  
משרד רו"ח גזית בן גל ושות'  
משרד רו"ח אבי יהודיוף

רשות התאגידים  
רשם העמותות

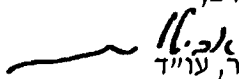


מדינת ישראל  
משרד המשפטים

משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות'.

5. בשלב זה, ומכיוון שעל פי הוראות החוזים התמורה בגין כל ביקורת משולמת רק בשלבים מאוחרים של הביקורת, לא מתבקשת תוספת תקציב, שכן על אף שבפועל יצאו בשנת 2018 כ-120 ביקורות עומק למשרדים הנ"ל, התקציב נוצל באופן חלקי בלבד.

בכבוד רב,

  
אביטל שרייבר, עו"ד

סגנית ראש רשות התאגידים (מלכ"רים)

**דוח סיכום התקשרות**



משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם – התקשרויות ורכישות

פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים
הוראה מקשרת:	7.6.3.1
מספר טופס:	7.6.3.1.1.ט
מהדורה:	01 תת מהדורה:01

דוח זה יישמש גם כדוח ביניים במקרים הנדרשים, בהתאם לאמור בהוראת תכ"ם נהלי עבודה ושימור ידע בעבודת ועדות המכרזים, מס' 7.6.3.1.

משרד	יחידה מזמינה
משכטים	רשות התאגידים
שם ועדת מכרזים	תאריך
יועצים	17.12.18
שם עורך ההתקשרות	תפקיד
צור רון	ראש תחום רכש

פרטי מכרז:

מספר מכרז (מס' סידורי+שנה)	שם המכרז	נושא ההתקשרות
32.17	מתן שירותי ביקורת	ביקורת עבור רשות התאגידים- עמותות וחל"צ
מועד פרסום המכרז	סוג ההליך	תקופת ההתקשרות
8.8.17	תיחור סגור ממאגר חשכ"ל	שנה עם אופציה לעוד 3 שנים
		שווי ההתקשרות 5,762,016 ₪ לשנה

יש לבחון את כלל התהליך, ובין היתר לשים דגש על אבני דרך מרכזיות, כגון המפורטים להלן.

**תמצית נתוני ההתקשרות**

<p><b>נושא ההתקשרות – הסבר כללי על הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין</b></p> <p>התקשרות עם משרד רו"ח לביצוע ביקורות עומק בעמותות וחל"צ, ליווי תכניות לתיקון ליקויים, ביצוע ביקורת מעקב</p> <p>אחר תיקון ליקויים, ביצוע חקירות ומתן ייעוץ על בסיס שעתית.</p> <p>יובהר כי ביצוע תכניות לתיקון ליקויים וביצוע ביקורות מעקב הינן על חשבון העמותה/ החל"צ</p> <p>ובהסכמתה, בהמלצת הרשם על רו"ח שיבצע את הבדיקה.</p>
---

<p><b>סקירה כללית של ההליך שבוצע, הצעות שהוגשו והצעה הזוכה, מנגנון הבחירה (אמות מידה, משקלות, נוסחת שקלול), תקופת ההתקשרות, היקף ההתקשרות לרבות זכויות ברירה והארכות, היקף ההכנסות מההתקשרות,</b></p> <p>בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 134/16 אישרה הועדה יציאה לתיחור סגור בין משרדי רו"ח מתוך מאגר החשכ"ל לצורך ביצוע ביקורת בעמותות ובחל"צ בהיקף 21,600 שעות לשנה בתעריף 80% מתעריף חשכ"ל. ביום 8.8.17 התבצעה פניה למשרדי רו"ח שנשלפו מהמאגר. הוגשו 14 הצעות. כל ההצעות עברו את תנאי הסף של המכרז. לאחר מכן נבדקו אמות המידה האיכותיות</p>
--

פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים
הוראה מקשרת:	7.6.3.1
מספר טופס:	7.6.3.1.1.ט
מהדורה:	01 תת מהדורה:01

משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם – התקשרויות ורכישות



שכללו בחינת הניסיון המקצועי הרלוונטי וקבלת המלצות. לאחר בדיקת ההצעות בהתאם לאמות האיכותיות זומנו לראיון רק משרדים אשר קיבלו ניקוד של 25 נקודות לפחות. נבחרו 6 משרדי כזוכים במכרז וכן 3 משרדים ככשירים שניים לביצוע שירותי ביקורת ולביצוע שירותי ביקורת מעקב אחר תל"ל ולווי תל"ל, על חשבון הגוף הנבדק. היקף ההתקשרות הכללי הינו של 64,800 שעות לכלל הזוכים לתקופה של שלוש שנים, היקף ההתקשרות הכללי לשנה הינו עד 21,600 שעות לשנה לכלל הזוכים. המשרדים הזוכים:

- רו"ח קדמי אלחנתי
- רו"ח שמידט, בן צבי, פרלנשטיין ושות'
- רו"ח BDSK בן דוד שלוי קופ ושות'
- משרד רו"ח גזית בן גל ושות'
- משרד רו"ח אבי יהודיוף
- משרד רו"ח רוזנבלום הולצמן ושות'.

**שינויים בהתקשרות**

שינויים באפיון ההתקשרות ושינויים שבוצעו במהלך ההתקשרות והנימוקים להם
לא בוצעו שינויים

**הליכים משפטיים ותוצאותיהם**

יש לפרט בדבר כל ההליכים המשפטיים שבוצעו, אם היו
לא היו הליכים משפטיים

**סיכום והפקת לקחים**

האם הליך ההתקשרות הביא לתוצאות הרצויות? האם יש צורך בשינוי?
<ul style="list-style-type: none"> <li>• תנאי סף</li> <li>• מנגנון הבחירה – איכות מול מחיר</li> </ul>
המכרז התבסס על פרמטרים של איכות בלבד כאשר המחיר נקבע מראש. ההליך הביא לתוצאות הרצויות



משרד האוצר  
אגף החשב הכללי  
תכ"ם - התקשרויות ורכישות

פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים
הוראה מקשרת:	7.6.3.1
מספר טופס:	7.6.3.1.1.ט
מהדורה:	01 תת מהדורה:01


**סיכום ומסקנות**

<p>מסקנות של עורך ההתקשרות בעקבות ההתקשרות הספציפית והפקת לקחים לעתיד, בחינת מנגנון ההכנסות שמקורן במודל הכלכלי בהתקשרות ובמנגנון הפיצויים המוסכמים, ויעילותו והצגת תחזית הכנסות למכרז חדש</p>

**שביעות רצון מהספק שנבחר**

<p>מתן חוות דעת כללית על אודות התנהלות הספק הזוכה ועמידה בתחייבויותיו</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>איכות הטובין/השירות/העבודה/המקרקעין ועמידת הספק באמנת השירות</li> <li>שירות לקוחות – סקירה כללית בנושא ובעיות שעלו מצד הלקוחות</li> <li>הטיפול בחריגות (קנסות, בירורים, שימועים, חילוט ערבות, וכדומה)</li> </ul> <p>בשלב זה עדיין לא ניתן לתת הערכה מכיוון שהספקים החלו לקבל ביקורות רק בינואר 2018, כאשר הזמן הממוצע לביצוע ביקורת עומק הוא שנה וחצי, והתשלומים מבוצעים רק לאחר הגשת טיוטת דוח דוח סופי. מעט מאד ביקורות הגיעו לשלבים האלו.</p>

<p><b>עמדת עורך ההתקשרות לגבי המשך ההתקשרות עם הספק הזוכה</b></p> <p>נבקש להאריך את ההתקשרות עם כלל הזוכים במכרז זה. בשלב זה, ומכיוון שעל פי הוראות החוזים התמורה בגין כל ביקורת משולמת רק בשלבים מאוחרים של הביקורת, לא מתבקשת תוספת תקציב, שכן על אף שבפועל יצאו בשנת 2018 עד כה כ-120 ביקורות עומק למשרדים הנייל, התקציב נוצל באופן חלקי בלבד.</p>
---

**דוח סיכום התקשרות**

פרק משני:	הזמנות רכש ודיווחים
תת פרק:	שימור ידע והפקת לקחים
הוראה מקשרת:	7.6.3.1
מספר טופס:	ט.7.6.3.1.1.01
מהדורה:	01 תת מהדורה:01

משרד האוצר  
 אגף החשב הכללי  
 תכ"ם - התקשרויות ורכישות



**חתימת ממלא הטופס:**

<u>שם</u>	<u>אביטל שרייבר</u>
<u>חתימה</u>	